



PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea unei facilități constând în decontarea contravalorii cheltuielilor de transport pentru naveta la și de la locul de muncă pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința

Consiliul local al comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud;

Având în vedere:

-referatul de aprobare al primarului comunei Lechința nr.7802/19.10.2023;

-raportul secretarului general al comunei Lechința nr. 7803/19.10.2023;

-prevederile art. 1 alin. (2), art. 2 alin. (1) pct. 39, art. 19 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile art. 1 alin. (2), art. 3, art. 87, art. 88, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 106 alin. (3), art. 129 alin. (12), art. 133, alin. (1), art. 138 alin. (14), art. 139 alin. (5), art. 140 alin. (1), art. 139 alin. (3) lit. a) coroborat cu art. 5, lit. cc), art. 199, art. 240 alin. (1)-(4) și art. 243, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

In temeiul prevederilor art. 129 alin. (12), art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. (a) și 200 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. - Se aprobă, începând cu 01.11.2023, acordarea unei facilități constând în decontarea contravalorii cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința, care are domiciliul sau reședința în afara comunei Lechința, în conformitate cu prevederile art.11 ^1 și art.129 alin. (12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. - (1) Decontarea se va realiza pe baza documentelor justificative depuse la Biroul de buget finante în primele 3 zile lucrătoare ale lunii în curs pentru luna anterioară, conform Regulamentului pentru decontarea cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința, conform anexei ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Finanțarea acestor cheltuieli se va face din veniturile proprii ale bugetelor locale.

Art.3. - (1) Decontarea cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru funcționarii publici și/sau personalul contractual care fac naveta cu autoturismul personal sau deținut legal cu orice titlu, se va face în limita unui consum de combustibil de 7,5 litri la 100 km parcurși pe distanța cea mai scurtă.

(2) În situația în care sunt mai multe persoane, funcționari publici și/sau personal contractual, care se vor deplasa cu autoturismul proprietate personală sau deținut legal cu orice titlu, de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu, pe același traseu, integral sau parțial, decontarea cheltuielilor de transport se va face pentru un singur autoturism.

Art. 4. - Primarul Comunei Lechința împreună cu Biroul de buget-contabilitate și Compartimentul resurse umane vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 5. - Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, modificată și completată.

ART.6.- Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Domnul primar;
- Biroul de buget-finanțe din cadrul primăriei Lechința;
- Instituția Prefectului - Județul Bistrița - Năsăud - Controlul legalității actelor și Contencios Administrativ.

Proiectul de hotărâre a fost inițiat în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, de către primarul comunei

INIȚIAT
PR
Ing.Flor

niel



AVIZAT
SECRETAR GENERALU.a.t.,
Haneș Rodica

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărare privind aprobarea unei facilități constând în decontarea contravalorii cheltuielilor de transport pentru naveta la și de la locul de muncă pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința

Subsemnatul ing.Florian Romeo-Daniel în calitate de primar al comunei Lechința, județul Bistrița – Năsăud,

Având în vedere prevederile art.129 alin.(12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „Consiliul local hotărăște acordarea unor sporuri și a altor facilități, potrivit legii, personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului și serviciilor publice de interes local”.

PROPUN:

Acordarea unei facilități constând în decontarea contravalorii cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința care are domiciliul sau reședința înafara comunei Lechința, în conformitate cu prevederile art. 129 alin. (12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Decontarea se va realiza pe baza documentelor justificative depuse la Biroul de buget -contabilitate în primele 3 zile lucrătoare ale lunii în curs pentru luna anterioară, conform Regulamentului pentru decontarea cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința, conform anexei.

Finanțarea acestor cheltuieli se va face din veniturile proprii ale bugetelor locale.

Decontarea cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru funcționarii publici și/sau personalul contractual care fac naveta cu autoturismul personal sau deținut legal cu orice titlu, se va face în limita unui consum de combustibil de 7,5 litri la 100 km parcurși pe distanța cea mai scurtă.

În situația în care sunt mai multe persoane, funcționari publici și/sau personal contractual, care se vor deplasa cu autoturismul proprietate personală sau deținut legal cu orice titlu ,de la domiciliu la locul de muncă

și de la locul de muncă la domiciliu, pe același traseu, integral sau parțial, decontarea cheltuielilor de transport se va face pentru un singur autoturism.

Curtea de Conturi a României s-a exprimat în sensul admisibilității posibilității pentru autoritățile administrației publice locale de a acorda o astfel de decontare, specifica ca intra în competența exclusivă a consiliului local să aprecieze și să decidă oportunității și legalității adoptării unei hotărâri prin care, în condițiile legii, să acorde unele facilități personalului angajat în aparatul de specialitate al primarului – depunem în copie respectivul punct de vedere

Prin proiectul de hotărârea nu se stabilește un drept salarial, suplimentar față de cele conferite de lege, se stabilește decontarea cheltuielilor de transport pe care funcționarul public este nevoit să le avanseze pentru a-și putea îndeplini activitatea, adică tocmai funcția publică.

Ing. Florin [redacted] aniel



REGULAMENTUL

pentru decontarea cheltuielilor de transport pentru naveta de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința

Art. 1. - (1) Prezentul regulament are ca obiect stabilirea procedurilor și a documentelor justificative ce trebuie prezentate la decont de persoanele implicate, precum și a rolului autorităților administrației publice locale în vederea decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința.

(2) În înțelesul prezentului regulament, termenii și expresiile folosite au următoarea semnificație:

Art. 2. - *beneficiari* - salariații din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința îndreptățiți la decontarea cheltuielilor cu naveta, care nu dețin locuință în localitatea unde au locul de muncă;

Art. 3. - *localitate* - în conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național, secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, prin localitate se înțelege capitala României, municipii, orașe, sate reședință de comună, sate componente ale comunelor și sate aparținând municipiilor și orașelor;

Art. 4. - *localitate de domiciliu/reședință* - localitatea din mediul urban sau din mediul rural în care persoana are domiciliul/reședința, potrivit documentelor de evidență a populației;

Art. 5. - *naveta*-deplasarea dus-întors a beneficiarilor din localitatea de domiciliu/reședință într-o altă localitate unde aceștia își au locul de muncă.

Art. 6. - (1) Autoritățile administrației publice locale cuprind în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei de la domiciliu la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința, care nu dispun de locuință în localitatea unde au locul de muncă.

(2) Sumele destinate navetei beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) se asigură din veniturile proprii ale bugetului local și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.

Art. 7. - (1) Beneficiază de decontarea cheltuielilor cu naveta salariații din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința care nu dețin locuință în localitatea unde aceștia își au locul de muncă.

(2) Cheltuielile cu efectuarea navetei se decontează doar atunci când distanța ce trebuie parcursă zilnic depășește limita teritorială a localității în care se găsește locul de muncă.

Art. 8. - (1) Naveta beneficiarilor poate fi efectuată cu:

Art. 9. - autovehiculele destinate transportului de persoane deținute/asigurate de către autoritățile administrației publice locale, în măsura în care este posibil acest lucru;

Art. 10. - mijloace de transport ale operatorilor de transport autorizați (transport în comun: microbuze, autobuze)CFR;

Art. 11. - autoturismul proprietate personală, proprietatea sotului sau deținut legal cu orice titlu.

(2) Transportul beneficiarilor cu mijloacele de transport ce aparțin autorității administrației publice locale se efectuează gratuit.

Art. 12. - (1) În vederea decontării lunare a cheltuielilor cu efectuarea navetei, autoritatea executivă analizează cererile pentru decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei, având în vedere următoarele elemente:

Art. 13. - existența cererii prin care se solicită decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei, potrivit modelului prevăzut în anexa la prezentul regulament, care face parte integrantă din acesta;

Art. 14. - domiciliul/reședința solicitantului dovedite cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate, potrivit prevederilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 15. - dacă solicitantul deține sau nu deține o locuință în localitatea unde are locul de muncă, pe baza declarației pe propria răspundere;

Art. 16. - dacă transportul poate fi sau nu asigurat cu autovehicule de tipul celor enumerate la art. 4 alin. (1) lit. a);

Art. 17. - distanța, în kilometri, între localitatea de domiciliu/reședință și localitatea în care se află situat locul de muncă;

Art. 18. - mijloacele de transport în comun cu care se deplasează solicitantul între localitatea de domiciliu/reședință și localitatea în care se află situat locul de muncă;

Art. 19. - valoarea biletelor/valoarea unui abonament lunar pe fiecare tip de mijloc de transport în comun;

Art. 20. - opțiunea beneficiarului privind mijlocul de transport utilizat dintre cele prevăzute la art. 4;

Art. 21. - respectarea regulilor pentru decontarea cheltuielilor cu naveta, prevăzute la art. 7.

Art. 22. - Autoritatea executivă analizează și verifică solicitările, aprobă lunar cererile solicitanților și deschide credite pentru efectuarea plăților.

Art. 23. - În cazul în care există indicii că solicitantul deține locuință în localitatea în care își are locul de muncă, primarul dispune efectuarea unei verificări în cazul solicitantului respectiv și, pe baza raportului întocmit de către persoanele cu atribuții în acest sens, emite o dispoziție prin care aprobă sau respinge decontarea.

Art. 24. - În vederea stabilirii sumelor necesare decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei în perioada 1-31 ianuarie a fiecărui an, beneficiarii înștiințează în scris primarul comunei că pe parcursul anului vor solicita decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei la și de la locul de muncă, cu specificarea nivelului estimat al valorii totale.

Art. 25. - (1) Decontarea abonamentelor/biletelor de transport emise de operatorii de

transport auto sau CFR pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința se asigură la valoarea acestora.

(2) Distanța pentru care se decontează abonamentul/biletul și care este înscrisă pe documentul justificativ este distanța dintre localitatea de domiciliu/reședință a beneficiarului și localitatea în care se află locul de muncă.

Art. 26. - Decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei se face pentru autoturismul proprietate personală, proprietatea sotului sau deținut legal cu orice titlu astfel:

Art. 27. - Solicitantul va primi contravaloarea a 7,5 litri carburant la 100 km parcurși pe distanța cea mai scurtă.

Art. 28. - Distanța cea mai scurtă dintre localități este distanța calculată pe drumuri publice; pentru stabilirea distanțelor se va utiliza un calculator de rute.

Art. 29. - Decontarea se va aproba pentru o distanță maximă de 50 de km față de locul de muncă (100 dus-intors).

Art. 30. - Solicitantul va face dovada efectuării navetei cu documentele prevăzute în Cerere pentru decontarea lunară a navetei, anexă la prezentul regulament.

Art. 31. - Primăria Comunei Lechința are obligația efectuării plății abonamentelor/biletelor și contravalorii transportului efectuat cu autoturismul proprietate personală, proprietatea sotului sau deținut legal cu orice titlu, în luna următoare celei pentru care au fost prezentate documentele justificative.

Art. 32. - Primăria Comunei Lechința răspunde de arhivarea și păstrarea documentelor justificative prezentate la decont.

Art. 33. - Decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei:

Art. 34. - se realizează proporțional cu perioada de activitate din cadrul unei luni calendaristice, pe baza pontajului lunar;

Art. 35. - nu se realizează pe perioada concediilor de odihnă sau a suspendării raporturilor de serviciu/contractelor individuale de muncă ale beneficiarilor.

ANEXA

**la regulament: Cerere pentru
decontarea lunară a navetei**

Domnule Primar,

Subsemnatul/Subsemnata,, posesor/posesoare al/a B.I./C.I. seria nr., CNP, angajat/ă în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința pe funcția de, solicit decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei pe luna anul, în cuantum de lei, reprezentând contravaloarea:

- abonamentului;
- biletelor de călătorie;
- facturilor emise de firma transportatoare;
- bonurilor de carburant.

Atașez următoarele documente doveditoare:

- dacă naveta se efectuează cu mijloc de transport în comun:

- copie a B.I./C.I.;
- abonament;
- bilete de călătorie;

- dacă naveta se efectuează cu autoturismul personal:

- copie a B.I./C.I.;
- copie a certificatului de înmatriculare al autoturismului (dacă este înmatriculat pe numele persoanei solicitante sau al soțului);
- împuternicire notarială (dacă autoturismul este înmatriculat pe numele altei persoane);
- contract de comodat (dacă autoturismul este înmatriculat pe numele altei persoane);
- bonuri de carburant.

Data

Semnătura

.....

Domnului Primar al Comunei Lechința, Județul Bistrița-Năsăud

ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD
PRIMĂRIA COMUNEI LECHINȚA
SECRETAR GENERAL
Nr.7803 din 19.10.2023

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unei facilități constând în decontarea contravalorii cheltuielilor de transport pentru naveta la și de la locul de muncă pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința

Subsemnata Haneș Rodica-secretar general al comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud;

Având în vedere prevederile art.129 alin.(12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „Consiliul local hotărăște acordarea unor sporuri și a altor facilități, potrivit legii, personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului și serviciilor publice de interes local”.

Decontarea cheltuielilor de transport, așa cum este prevăzută în proiectul de hotărâre, nu reprezintă nici componentă a salariului de bază, și nu se include nici în alte drepturi de natură salarială, nu este impozabilă și nu poartă contribuțiile obligatorii, toate acestea conducând la concluzia că decontarea cheltuielilor de transport nu intră sub incidența articolului I, alin (5) din Ordonanța de Urgență nr. 168 / 2022 care prevede “În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Prin proiectul de hotărârea **nu se stabilește un drept salarial**, suplimentar față de cele conferite de lege, se stabilește **decontarea cheltuielilor de transport** pe care funcționarul public este nevoit să le avanseze pentru a-si putea indeplini activitatea, adică tocmai funcția publică. Nu se stabilesc drepturi salariale, în sens propriu, ca și contraprestație pentru activitatea desfășurată, suplimentar față de cele legale, ci - în virtutea autonomiei publice locale conferite de lege, Codul Administrativ - se acordă doar decontarea cheltuielilor de

transport, la și de la locul desfășurării activității, în baza documentelor justificative pe care funcționarul public / salariatul trebuie să le depună.

Totodată, așa cum am prevăzut în anexa la proiectul de hotărâre, în situația în care doi sau mai mulți funcționari publici sau salariați asimilați călătoresc pe aceeași rută, decontarea se acordă doar unuia dintre ei, pe bază de documente justificative (copie certificat de înmatriculare autovehicul , bonuri carburant etc.), în condițiile și în limitele legii, concluzia fiind că toți trebuie să folosească același autovehicul, fără a risipi banul public prin decontări pentru mai multe autoturisme care se deplasează pe același traseu.

În conformitate cu art.76, alin.(1) din Codul Fiscal din 2015 (Legea 227/2015) cu modificările și completările ulterioare *„Sunt considerate venituri din salarii toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor.”*. În consecință, așa cum am arătat și mai sus, decontarea cheltuielilor de deplasare pentru transportul între localitatea în care angajații își au reședința și localitatea unde se află locul de muncă al acestora reprezintă acoperire de către autoritatea publică a cheltuielilor de carburant necesare îndeplinirii funcției și atribuțiilor publice, necesare desfășurării activității conform fișelor de post.

Spre deosebire de veniturile realizate de către o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, venituri ce se supun impozitului pe venit conform prevederilor Codului Fiscal din 2015 cu modificările și completările ulterioare, *„contravaloarea cheltuielilor de deplasare pentru transportul între localitatea în care angajații își au reședința și localitatea unde se află locul de muncă al acestora (...)”* este exceptată de la plata impozitului pe venit, conform art.76, alin.(4), lit.g), legiuitorul făcând diferența între veniturile dobândite ca urmare a unei contraprestații, care se supun impozitării pe venit, și sumele acordate/decontate pentru acoperirea cheltuielilor de carburant necesare îndeplinirii funcției și atribuțiilor publice, necesare desfășurării activității conform fișelor de post.

Curtea de Conturi a României s-a exprimat în sensul admisibilității posibilității pentru autoritățile administrației publice locale de a acorda o astfel de decontare, specifică care intră în competența exclusivă a consiliului local să aprecieze

și să decidă oportunității și legalității adoptării unei hotărâri prin care, în condițiile legii, să acorde unele facilități personalului angajat în aparatul de specialitate al primarului – depunem în copie respectivul punct de vedere.

Reiterăm faptul că legiuitorul nu a definit termenul de „*facilități*”, lăsând astfel la voia consiliilor locale stabilirea tipurilor de facilități pe care le consideră oportune pentru a fi acordate personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului, conform art.129, alin.(12) din OUG 57/2019.

Precizăm că exista practică judiciară similară relevantă, Sentința nr. 581/2022 CA a Tribunalului Iasi, având ca obiect anulare act administrativ HCL Mădarjac, prin HCL a fost aprobată acordarea unor facilități personalului angajat în cadrul UAT-ului, constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu și retur, reclamantul fiind Prefectul Județului Iasi. Instanța a constatat că acordarea dreptului la decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu și retur pentru persoanele care domiciliază pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Mădârjac reprezintă fără îndoială o facilitate în sensul textului de lege mai sus citat și este în competența legală a Consiliului local de a decide în acest sens. Sentința fiind menținută prin Decizia nr. 700/2022 a Curtii de Apel Iasi, definitivă-depunem în copie Sentința 581/2022 și Decizia 700/2022.

Având în vedere cele mai sus precizate propun consiliului local al comunei Lechința aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea unei facilități constând în decontarea contravalorii cheltuielilor de transport pentru naveta la și de la locul de muncă pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lechința.

**SECRETAR GENERAL U.A.T.,
Haneș Rodica**

